

# ЮЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЮЖНОГО УГЖДН РОСТРАНСНАДЗОРА ЗА 10 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА

# ПРОЕКТ ДОКЛАДА

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЮЖНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ЗА 10 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА»

# Ростов-на-Дону

# 2021

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года №13(2) на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года №13(2), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания от 18 августа 2016 г. № 6), Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года №ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

*Целями правоприменительной практики являются:*

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);
* совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.
* повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

*Задачами анализа правоприменительной практики являются:*

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
* выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
* выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

1. **Задачи и функции**

Задачами и функциями Южного управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта являются федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта:

* за соблюдением законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
* за соблюдением законодательства о пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава;
* за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»;
* лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;
* лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
* лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
* за деятельностью по деятельность по эксплуатации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
* деятельность по эксплуатации железнодорожного подвижного состава;
* деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;
* деятельность по обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и ее составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем;
* деятельность по эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования;
* деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и его составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем;
* обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;
* контроль за осуществлением переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в соответствии с Федеральным законом «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – переданные полномочия);
* организация экзаменов и выдача по результатам их успешной сдачи свидетельств на право на управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивам, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств
* осуществление активации и деактивации электронных навигационных пломб на железнодорожных вагонах (контейнерах), в которых осуществляется перевозка отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, и отдельных видов товаров, страной происхождения либо страной отправления которых является Украина или которые перемещаются через территорию Украины.

Основные усилия Южного УГЖДН Ространснадзора за отчетный период 2021 года были сосредоточены на:

-применение риск - ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

-развитии независимой оценки состояния безопасности движения железнодорожного транспорта;

-взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

-обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

-повышение профессионализма личного состава;

-исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства;

-анализе профилактической работы по обеспечению безопасности движения на железнодорожных переездах.

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон №248-ФЗ от 31.07.2020г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ). Управлением проводилась работа по управлению рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) и применению риск-ориентированного подхода в рамках в соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона №248-ФЗ.

Под управлением риском причинения вреда (ущерба) понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля.

Государственный контроль (надзор) осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

С 01.07.2021г. вступило в силу Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, которое утверждено постановлением Правительства РФ от 25.06.2021г. №991 (далее – Положение о транспортном надзоре №991). Положением о транспортном надзоре №991 объекты контроля должны быть отнесены к одной из категорий риска, теперь их 6: чрезвычайно высокий, высоки, значительный, средний, умеренный и низкий.

Федеральным законом №248-ФЗ и Положением о транспортном надзоре №991 вводиться новый вид профилактического мероприятия – самообследование. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контролирующий орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет". Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 3 года с даты регистрации указанной декларации контролирующим органом.

Контролируемым лицам, принявшим декларацию соблюдения обязательных требований присваивается низкая категория риска.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля контролируемых лиц проводятся в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска со следующей периодичностью:

а) выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, - один раз в год;

б) документарная проверка или выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 2 года;

в) документарная проверка или выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - один раз в 3 года;

г) инспекционный визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года;

д) инспекционный визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий изменяется в случае изменения ранее присвоенной объекту контроля категории риска причинения вреда (ущерба).

1. **Результаты контрольно - надзорной деятельности за 10 месяцев 2021 года.**

Работниками Южного УГЖДН Ространснадзора за 10 месяцев 2021 (2020) г. проведено 211 (51) проверок по обеспечению безопасности движения и требованиям лицензионного контроля, 26 (29) предлицензионных проверок, в том числе:

- 166 (27) плановые проверки;

- 45 (24) внеплановых, из которых 26 (11) документарных;

- 185 (40) –выездных, в том числе: 24 (7) повторных (контрольных); 20 (17) проверок проведено по обращениям граждан и транспортных прокуроров.

В ходе проверок выявлено 1403 (951) нарушений, в том числе 484 (226) нарушений, требующих применения запретных мер, выдано 186 (48) предписаний об устранении нарушений, руководителям предприятий выдано 41 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

- проверено 392(243) железнодорожных переездов общего и необщего пользования, выявлено 1518 (527) нарушений.

Возбуждено 897 (514) административных дел: в т.ч. по статьям прямого действия 812 (742); по судебным статьям –85 (42) дела.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1207,3тыс. руб.(957,6): в т.ч. по статьям прямого действия 929,3 тыс. руб. (взыскано 866,5(539,7), руб., что составляет 93,2% от наложенных штрафов).

По постановлениям, вынесенных судами взыскано 380 тыс. руб.: 278 тыс. руб. по постановлениям 2021 г., 102 тыс. руб.- по постановлениям 2020, 2018 г Администратором доходов по постановлениям, вынесенных судами в 2020-2021 г. является департамент по обеспечению деятельности мировых судей).

Проведено 96 (192) административных расследований, по результатам которых возбуждено 81 административное дело.

За 10 месяцев 2021года инспекторами Южного управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта были деактивированы электронные навигационные пломбы на грузовых отсеках 1425 грузовых вагонов (контейнеров).

* 1. Типовые нарушения обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).

Нарушениями является несоблюдение контролируемыми лицами требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

*Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:*

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или в неполном объеме прохождение планово-предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех. паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования.

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) не направление в Южное УГЖДН Ространснадзора информации о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводиться ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Основные нарушения требований обеспечения безопасности движения, эксплуатации железнодорожного транспорта, в том числе, связанны с:

- технической эксплуатацией сооружений и устройств путевого хозяйства;

- технической эксплуатацией железнодорожного подвижного состава;

- организацией движения поездов на железнодорожном транспорте;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей).

Лицензионный контроль осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

Федеральным законом от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в ч.1 ст.12 указывается перечень отдельных видов деятельности, для осуществления которых юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям необходимо получение специального разрешительного документа (лицензии). Согласно данному закону погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте отнесена к отдельным видам деятельности (п.п.27 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ).

Порядок получения лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте определен Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте (утв. [постановлением](http://base.garant.ru/70153620/) Правительства РФ от 31.12.2021г. N2417).

Самыми распространенными нарушениями лицензионных требований при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте явились не выполнение требований пункта 4 Постановления Правительства от 31.12.2021г. N2417:

- отсутствие лица ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности;

- отсутствие повышения квалификации лица ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности 1 раз в 3 года;

- нарушено твердое водонепроницаемое покрытие на фронте слива-налива опасных грузов;

- в местах осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности с опасными грузами отсутствует необходимое количество средств пожаротушения;

- технический паспорт на путь необщего пользования и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования не соответствует фактическому обустройству железнодорожного пути необщего пользования (количество фактических постов слива (налива) не соответствует указанным в документах).

* 1. *Профилактическая работа.*

За 10 месяцев 2021 год Южным управлением государственного железнодорожного надзора организовано и проведено 108 семинаров – совещаний с предприятиями железнодорожного транспорта и местными органами самоуправления. Деятельность Южного управления госжелдорнадзора в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта освещалась в прессе. В течение отчетного периода подготовлено и опубликовано 4 статьи в средствах массовой информации.

Внесено 70 представлений, вынесено 41 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, проведено 60 рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава (в соответствии с Федеральным законом №24-ФЗ от 26.12.2008г.) и 21 выездное обследование (в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. №248-ФЗ), направлено поднадзорным предприятиям 14 разъяснительных и 2 информационных писем.

За период с августа по октябрь 2021года проведено 29 обязательных профилактических визитов и поступило 8 отказов от проведения обязательных профилактических визитов. Выполнение программы обязательных профилактических визитов 62%. Обязательные профилактические визиты были проведены в формате видео-конференц-связи.

На сайте Южного УГЖДН Ространснадзора регулярно размещается информация о транспортных происшествиях и результатах расследований.

*3.2.1 Итоги рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава и выездных обследований.*

За 10 месяцев 2021 года было проведено 60 (138) рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации (в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ) и 11 выездных обследований (в рамках Федерального закона №248-ФЗ). В ходе рейдовых осмотров и выездных обследований выявлено 479 (122) нарушений. Отставлены от эксплуатации – 91 (245) единиц подвижного состава. Обследовались грузовые вагоны, предназначенные для перевозки опасных грузов, грузовые вагоны после заводских видов ремонта находящиеся в эксплуатации на инфраструктуре, маневровые и магистральные локомотивы, пассажирские вагоны и моторвагонный подвижной состав.

В целях исполнения Протокола оперативного совещания у Министра транспорта Российской Федерации от 14.05.2020 №9 и поручения статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Д.С. Зверева от 14.05.2020г. №ДЗ-7пр проведен 20 рейдовых осмотров подвижного состава предназначенного для перевозки пассажиров (пассажирские вагоны, МВПС). При проведении рейдовых осмотров инспектора управления обращали внимание на исполнение временных рекомендаций по профилактическим мерам для обеспечения противоэпидемической безопасности пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, направленные на снижение риска возникновения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. министром транспорта РФ Е.И. Дитрихом от 25.05.2020г. В ходе проведения выездных обследований железнодорожных вокзалов в выявлено и направлено в органы Роспортебнадзора 3 материала о нарушении масочного режима.

Осмотрено 461 единица подвижного состава, из них пассажирских вагонов - 296, МВПС-165. Выявлено 84 нарушений безопасности движения. Нарушений временных рекомендаций не выявлено.

В эксплуатации осмотрено 298 грузовых вагонов, выявлено 389 нарушений. В текущий отцепочный ремонт направлено 88 грузовых вагонов.

По итогам рейдовых осмотров за 10 месяцев 2021 года возбуждено 46 дела об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов составила 19 тыс. рублей. За нарушения требований по обеспечению безопасности движения по ст. 11.1. ч.6 КоАП РФ вынесено 16 постановление, на сумму 16 тыс. руб., по ст.11.14 ч.3 КоАП РФ вынесено 30 постановлений, на сумму 3 тыс. руб.

Юридическим лицам направлено 6 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

*3.2.2. Итоги рассмотрения обращений граждан.*

В Южное управление государственного железнодорожного надзора поступило 48 обращения, из них:

- от граждан, организаций и общественных объединений – 44 обращения;

- от органов исполнительной власти – 4 обращений.

Из 48 обращений: поддержано – 10; разъяснено – 4; не поддержано – 18; 15 обращений направлено для рассмотрения по подведомственности в другие органы.

Обращения поступили по следующим вопросам:

- обжалование действий (бездействий) должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления;

- строительство и реконструкция объектов железнодорожного транспорта;

- работа железнодорожного транспорта (пути общего и необщего пользования);

- транспортное обслуживание населения, в том числе доступность транспортной инфраструктуры для инвалидов.

По поступившим обращениям выдано 5 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 8 внеплановых документарных проверок и 3 внеплановые выездные, согласованные с Южной транспортной прокуратурой. По результатам проверок выдано 5 предписания.

1. **Административная практика**

За 10 месяцев 2021 г. должностными лицами Южного УГЖДН Ространснадзора было возбуждено 750 дел об административных правонарушениях и 147 дел были получены для рассмотрения от работников прокуратуры.

За этот период инспекторским составом управления по статьям прямого действия вынесено 811 постановлений, общая сумма наложенных штрафов составила 929,3 тыс. руб. Сумма поступивших в бюджет штрафов составила 866,5 тыс. руб. что составляет 93,2% от общей суммы наложенных штрафов по статьям прямого действия в 2021 году.

За действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте по ч. 1, 2, 6 ст. 11.1. КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 505 физических лиц и 10 должностных, сумма наложенных штрафов составила 545,8 тыс. рублей.

За проход по железнодорожным путям в неустановленных местах по ч.5 ст.11.1 привлечено к административной ответственности 17 физических лиц виде предупреждения.

За нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов железнодорожным транспортом по ч. 3 ст.11.14 КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 97 физических лиц, 3- юридических,21- должностное лицо; сумма наложенных штрафов составила 25,1 тыс. рублей.

За повреждение грузовых вагонов по ч.1 ст.11.15. КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 114 физических лиц на сумму 114,3 тыс. рублей.

За нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте по ст. 11.16. КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 18 физических лиц и 12 должностных лиц, сумма наложенных штрафов составила 80 тыс. рублей.

За уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг по ст. 9.13 КоАП РФ привлечено к административной ответственности- 6 юридических лиц и 7 -должностных, сумма наложенных штрафов составила 134,1 тыс. рублей.

За несоблюдение требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции обозначающему территории, здания и объекты, где курение табака, потребление никотинсодержащей продукции запрещено, и к порядку его размещения по ст.6.25 ч.1 КоАП РФ привлечено к административной ответственности- 1 юридическое лицо на сумму 30 тыс. руб.

Сотрудниками Южного УГЖДН подготовлено и направлено в суды 85 дел об административных правонарушениях. Судами рассмотрено 63 дела (44-административных штрафа, 19- предупреждений).

За осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, по ч. 3 ст. 14.1.2.  КоАП РФ  возбуждено47 дел об административных правонарушениях, судом рассмотрено 34 дела (10 дел в отношении должностных лиц;23 в отношении юридических лиц; 1 в отношении индивидуального предпринимателя), остальные дела находятся на рассмотрении, виновные привлечены к административной ответственности.

За неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) по ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ возбуждено 2 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

За воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок по ч.1 ст. 19.4.1. КоАП РФ возбуждено 1 дело об административном правонарушении, находится на рассмотрении суда.

За воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок повлекшие невозможность проведения или завершения проверки по ч. 2 ст. 19.4.1. КоАП РФ возбуждено 1 дело об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо в виде административного штрафа.

За невыполнение законного предписания органа государственного контроля (надзора) по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ возбуждено 12 дел об административных правонарушениях, 9 административных дел рассмотрены судом: 5 -юридических лица и 4-дожностных лиц привлечены к административной ответственности.

За непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по ст.19.6 КоАП РФ возбуждено и рассмотрено судом 1 административное дело в отношении должностного лица, виновный привлечен к административной ответственности.

За непредставление сведений (информации) должностному лицу по ст.19.7 КоАП РФ возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, 1 должностное лицо и 6 юридических лиц привлечены к административной ответственности, остальные дела находятся на рассмотрении.

За осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией по ч. 2 ст. 19.20. КоАП РФ возбуждено 9 административных дел, судом рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях, вынесены постановления о привлечении административной ответственности.

За неуплату административного штрафа в установленный срок по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ судом было вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности.

1. **Расследование транспортных происшествий**

В 2021 годах аварий и крушений не было, в 2020 году было 1 крушение.

В 2021году должностными лицами Управления проведено 12 расследований по транспортным происшествиям.

1. Руководство по соблюдению обязательных требований

(«как делать нужно»).

Владельцам путей общего и необщего пользования необходимо помнить о ежегодных комиссионных обследованиях железнодорожных переездов. В соответствии с требованиями пункта 5 Условий эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 31.07.2015 года №237 в период с 01.04. по 01.07. на железнодорожном транспорте должно проводиться комиссионное обследование железнодорожных переездов владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцами железнодорожных путей необщего пользования. О предстоящей проверке информируется Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, представители владельца участка автомобильной дороги, пересекающего обследуемый железнодорожный переезд, представители органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и (или) местного самоуправления, представители пассажирских автотранспортных предприятий, которые при необходимости принимают участие в комиссионном обследовании.

В соответствии с требованиями ч.2 ст.2 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» соблюдение лицензиатом лицензионных требований обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Осуществление лицензируемого вида деятельности юридическим лицом по адресу не указанному в лицензии возможно только после переоформления лицензии в порядке, изложенном в ст.18 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензиат, принявший решение прекратить осуществление погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, в соответствии с ч.14 ст.20 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ обязан, не позднее чем за 15 календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности, направить в лицензирующий орган (Управление государственного железнодорожного надзора) заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности.

Для обеспечения безопасности движения, в соответствии с Правилами технической эксплуатации железных дорог РФ, утв. приказом Минтранса России от 21.12.2010 г. №286, а так же иных нормативных документов владельцы путей необщего пользования должны содержать в технически исправном состоянии свою железнодорожную инфраструктуру.

В соответствии с требованиями ст.15 Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают доступ для пассажиров из числа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к объектам железнодорожной инфраструктуры (вокзалы, платформы остановочных площадок) и железнодорожному подвижному составу.

В случаях, если существующие объекты транспортной инфраструктуры невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги.

1. Выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий пробелы законодательства и нормативно-правовые акты, требующие актуализации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены проблемные вопросы:

- требуют обновления и актуализации нормативно-правовые документы в области аттестации работников юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) отвечающих за обеспечение безопасности движения на железнодорожных путях необщего пользования, в том числе проверка знаний требований ПТЭ работников предприятий необщего пользования;

- требуется внесение изменений в КоАП РФ в части исключения требований обеспечения от должностного лица органа исполнительной власти оформляющего административный штраф привода в суд лица, в отношении которого составлен протокол по ст.20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа).

Утверждаю

Врио начальника управления – главного

государственного инспектора

госжелдорнадзора Р.П. Агевнин